VERBALE DI INSEDIAMENTO DEL COMMISSARIO AD ACTA

OGGETTO: Insediamento del Commissario ad acta dott.ssa Catia Pizzonia per l'esecuzione della sentenza del TAR Basilicata, sez. I, n. 55/2025.

Il giorno 6 del mese di ottobre 2025, alle ore 11.00, presso la sede della Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali, sita in Roma alla via Toscana, 12, stanza Ex San Patrizio, piano -1 sono presenti:

La Dott.ssa Catia Pizzonia, identificata con documento di riconoscimento Patente n. [REDACTED], rilasciato il [REDACTED], in servizio presso l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali, nella qualità di Commissario *ad acta*, nominato dal Direttore Generale ^{COMMISSARIO STRAORDINARIO} con delega protocollo n. 2025/0009866, giusta sentenza in premessa;

La Dott.ssa Valeria Spada, identificata con documento di riconoscimento CIE n. [REDACTED] rilasciato il [REDACTED] dal Ministero dell'Interno, in servizio presso l'Agenas.

Nessuno è presente per conto della regione Basilicata e dell'Azienda Sanitaria Locale di Matera né per la Società Cooperativa Sociale Anziani 93, alle quali è stata data comunicazione dell'odierno insediamento con pec, inviate e consegnate come attestato da documentazione di riepilogo rilasciata dall'Ufficio Protocollo dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (All. 1).

La Dott.ssa Catia Pizzonia SI INSEDIA, quale Commissario *ad Acta*, giusta delega conferitagli dal Commissario Straordinario dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali di cui a nota prot. n. 2025/0009866 del 29 settembre 2025 (All. 2), per dare esecuzione alla sentenza n. 55/2025 e assumere i conseguenti provvedimenti con l'assistenza della Dott.ssa Valeria Spada.

Allo scopo di perseguire concretamente quanto precede, la Dott.ssa Pizzonia DISPONE la costituzione dell'ufficio commissariale presso gli uffici dell'AGENAS, sita in Roma alla Via Toscana n.12, recapiti e contatti:

- E-mail: [REDACTED]
- Tel: [REDACTED]

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTA la sentenza n. 55/2025 del Tribunale Amministrativo Regionale della Basilicata, sez. I, pubblicata in data 23.01.2025, con la quale il Collegio in accoglimento del ricorso R.G. n. 356 del 2024 per l'ottemperanza della sentenza del TAR Basilicata n. 397 del 15 giugno 2023, passata

in giudicato, proposto da “Anziani 93” Cooperativa Sociale, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentata e difesa dal Prof. Avv. Francesco Follieri, contro la regione Basilicata e l’Azienda Sanitaria Locale di Matera, non costituiti in giudizio, ha dichiarato la nullità della determina regionale n. 173 del 21/5/2024 ed ha statuito “*l’obbligo dell’Amministrazione di dare esecuzione alla sentenza di questo Tribunale n. 397 del 15/6/2023, pronunciandosi sull’istanza presentata dalla società ricorrente in data 25/10/2022, entro il termine di sessanta giorni decorrente dalla comunicazione in via amministrativa della presente sentenza ovvero dalla sua notificazione, se anteriormente avvenuta*”, nominando, in caso di ulteriore inottemperanza, Commissario *ad acta* al fine di provvedere sull’istanza il Direttore Generale dell’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (con facoltà di delega), riservando ad un successivo decreto la liquidazione del compenso dovuto per l’esercizio della funzione commissariale, con oneri a carico dell’Amministrazione intimata (All 3).

VISTA la nota prot. n. 2025/0003327 del 25.03.2025, con la quale il Direttore Generale f.f. di Agenas, decorso il predetto termine di sessanta giorni dato all’Amministrazione intimata per l’esecuzione di quanto statuito, ha richiesto alla regione Basilicata, quale Amministrazione intimata, se avesse già ottemperato alla richiamata sentenza (All 4).

PRESO ATTO delle note della regione Basilicata rispettivamente r-basili.AOO_Giunta.Registro Ufficiale U.0075406.28-03-2025.13BE.h.13:09 indirizzata alla Società Anziani 93 Cooperativa Sociale, con cui è stato comunicato, ai sensi dell’art. 10 bis della legge n. 241/1990 e smi, che la Commissione aziendale con verbale n. 23 del 27.03.2025, valutata l’istanza, ha rilevato “*l’assenza di posti letto disponibili per le diverse tipologie oggetto di richiesta*” e ha, pertanto, rilasciato parere negativo in merito all’istanza stessa, contestualmente comunicando, decorso il termine di dieci giorni dal ricevimento della comunicazione, preavviso di provvedimento negativo, nonché la nota r-basili.AOO_Giunta.Registro Ufficiale U.0075408.28-03-2025.13BA.h.13:53 indirizzata all’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali di pari tenore, con allegati la predetta nota, la nota ed il verbale n. 23 r-basili.AOO_Giunta.Registro Ufficiale E.0074336.27-03-2025.13BE.h.17:22, tutte acquisite con prot. Agenas n. 2025/0003507 del 28.03.2025 (all 5).

PRESO ATTO che in data 03.09.2025 la Società Cooperativa Sociale “Anziani 93”, per il tramite del suo legale Prof. Avv. Francesco Follieri, ha indirizzato al Direttore Generale dell’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali Agenas, nella qualità di Commissario *ad acta*, una “*Istanza di verifica di compatibilità al fabbisogno regionale ex art. 3 l.r. n. 28/2000, con riferimento alla RSA sita in Matera, loc. San Francesco, denominata “Residenza Villa Anna”, per*

33 posti letto complessivi (17 posti letto di R2, 8 posti letto di R2D demenza e 8 posti letto R2D Alzheimer), presentata dalla "Anziani '93" Cooperativa Sociale il 25 ottobre 2022 alla Direzione Generale per la Salute e le Politiche della Persona della Regione Basilicata. Ottemperanza alla sentenza del TAR Basilicata n. 55 del 23 gennaio 2025", istanza registrata al prot. Agenas n. 2025/0008941 del 03/09/2025 (All 6) al fine di sostituirsi alla regione Basilicata per l'ottemperanza alla sentenza del TAR Basilicata n. 55 del 23 gennaio 2025.

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 agosto 2025, registrato dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 8 agosto 2025, con visto n. 2881, con il quale, ai sensi dell'articolo 1 del decreto-legge 1° agosto 2025, n. 110, il Prof. Americo Cicchetti è stato nominato Commissario Straordinario dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali a decorrere dal giorno 14 agosto 2025, data di registrazione del presente decreto da parte della Corte dei Conti con n. 2290, sino al 31 dicembre 2025.

ATTESO che in data 19 agosto 2025 il Prof. Americo Cicchetti si è formalmente insediato, a norma del citato articolo 1 del decreto-legge 1° agosto 2025, n. 110, presso l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali assumendo tutti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione che lo Statuto dell'Agenzia attribuisce al Presidente, al Direttore Generale e al Consiglio di amministrazione, i quali decadono all'atto dell'insediamento del Commissario.

VISTA la nota dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali di prot. n. 2025/0009517 del 18 settembre 2025 (All 7) indirizzata alla Regione Basilicata di richiesta della trasmissione del provvedimento definitivo di diniego e di acquisizione di tutte le informazioni relative all'ottemperanza della sentenza n. 55/2025.

RILEVATO che, in data 29 settembre 2025, il Commissario Straordinario di Agenas, quale Commissario *ad acta* (con facoltà di delega) in virtù della predetta sentenza n. 55/2025, al fine di provvedere sull'istanza presentata dalla società ricorrente in data 25/10/2022, con la nota prot. n. 9866/2025 ha delegato la Dott.ssa Catia Pizzonia allo svolgimento delle attività commissariali (All. 2);

PRESO ATTO che, tuttavia, in pari data, dopo il conferimento della suddetta delega, è pervenuta, a mezzo pec, all'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali da parte della Regione Basilicata in allegato a nota r-basili.AOO_Giunta.Registro UFFICIALE.U.0232436.29-09-2025.13BE.h.17:38, acquisita al prot. Agenas n. 9878/2025 facente seguito alla menzionata richiesta Agenas di prot. 2025/0009517, la Determinazione Dirigenziale n.13BE.2025/D.00386

del 29.09.2025 (All. 8), con la quale, in esecuzione della sentenza TAR Basilicata n. 397/2023 e della sentenza TAR Basilicata n. 55/2025 e sulla base del parere negativo espresso in data 27.03.2025 dalla Commissione tecnica aziendale di verifica di compatibilità relativamente all'istanza del 25.10.2022 della Società Cooperativa Sociale Anziani 93, è stato deciso che tale istanza è *“non compatibile con la programmazione regionale per l'attività sociosanitaria per non autosufficienti in regime residenziale, tipologie R2, R2D Demenza e R2D Alzheimer, giusti i criteri di cui all'art.3 della LR n.28/2000 e smi e alla DGR n.574/2023, approvata in via definitiva con la DGR n.845/2023”*.

VISTA la nota della Regione Basilicata r-basili.AOO_Giunta.Registro Ufficiale U.0233727.30-09-2025.13BE.h.11.50 del 30.09.2025, acquisita in pari data al prot. Agenas n. 2025/0009906 con la quale la Regione facendo seguito alla nota Agenas prot. n. 2025/0009866 di delega allo svolgimento delle attività commissariali alla dott.ssa Catia Pizzonia, rappresenta di aver trasmesso all'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali in data 29.09.2025 la Determinazione Dirigenziale n.13BE.2025/D.00386 del 29.09.2025 in riscontro alla richiesta di quest'ultima di cui a nota di prot. n. 2025/0009517 del 18 settembre 2025 e ritrasmette la determinazione dirigenziale di che trattasi (All 9).

RICHIAMATA la pronuncia dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, 25 maggio 2021 n. 8 ed il principio di diritto ivi sancito, secondo il quale in sede di giudizio di ottemperanza a un giudicato ordinario ovvero che assodi l'inerzia dell'amministrazione – e pure nelle ipotesi di adempimento a quanto imposto da sentenza provvisoriamente esecutiva ovvero da ordinanza cautelare – quest'ultima non perde il proprio potere di provvedere dopo la nomina e l'insediamento del commissario *ad acta*: si configura, infatti, una situazione di concorrenza nell'esercizio del potere-dovere di dare attuazione alla pronuncia del giudice da parte dell'amministrazione, che ne è titolare *ex lege*, e da parte del commissario, che, per ordine del giudice, deve provvedere in sua vece (nella veste di ausiliario e giammai di organo straordinario dell'amministrazione); gli atti adottati dal commissario *ad acta* dopo che l'amministrazione ha dato esecuzione alla sentenza, ovvero quelli adottati dall'amministrazione dopo che il commissario *ad acta* ha provveduto sono inefficaci.

RICHIAMATO altresì, il principio statuito dal Consiglio di Stato in ordine agli adempimenti in capo al Commissario *ad acta* all'atto del suo insediamento, il quale *“non è legato ad un particolare cerimoniale o particolari formalismi, essendo soltanto connesso all'esercizio effettivo delle funzioni sostitutive di cui l'organo commissariale è stato investito con la sentenza, che si possono*

manifestare in qualunque forma ed anche attraverso attività, compiti o atti preparatori, strumentali e meramente informativi” (cfr. Cons. Stato, Sez. V, Sent. (data ud. 16/07/2020) 26/10/2020, n. 64649).

ATTESO che alla luce dei menzionati principi di diritto e per ragioni di semplificazione ed economicità, con nota prot. Agenas n. 2025/0010023 del 1° ottobre 2025 (All 10), la Dott.ssa Catia Pizzonia, delegata allo svolgimento delle attività commissariali nelle medesima data dell'adozione della suddetta determinazione dirigenziale con nota avente numero di protocollo antecedente rispetto a quello di acquisizione del provvedimento in questione, nell'esercizio dei poteri di Commissario *ad acta*, ha comunicato all'Amministrazione regionale, al legale di fiducia della Società Cooperativa Sociale Anziani 93 ed alla Società medesima il proprio insediamento nella predetta qualità in data 6 ottobre 2025, alle ore 11:00, presso la sede della Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali, sita in Roma alla via Toscana, 12, stanza Ex San Patrizio, piano -1, al fine della presa d'atto del citato provvedimento regionale n.13BE.2025/D.00386 del 29.09.2025 adottato in esecuzione della sentenza TAR Basilicata n. 397/2023 e della sentenza TAR Basilicata n. 55/2025 e sulla base del parere negativo espresso, in data 27.03.2025, dalla Commissione tecnica aziendale di verifica di compatibilità relativamente all'istanza del 25.10.2022 della Società Cooperativa Sociale Anziani 93, provvedimento con il quale è stato deciso che la richiamata istanza della Società Cooperativa Sociale Anziani 93 è *“non compatibile con la programmazione regionale per l'attività sociosanitaria per non autosufficienti in regime residenziale, tipologie R2, R2D Demenza e R2D Alzheimer, giusti i criteri di cui all'art.3 della LR n.28/2000 e smi e alla DGR n.574/2023, approvata in via definitiva con la DGR n.845/2023”*, nonché per i conseguenti eventuali ulteriori adempimenti commissariali.

Tutto ciò premesso e considerato

IL COMMISSARIO AD ACTA

-avendone titolo e legittimazione in base agli atti indicati in premessa, si insedia formalmente nella qualità di commissario ad acta, prende atto della determina dirigenziale della regione Basilicata n.13BE.2025/D.00386 del 29.09.2025, acquisita al prot. Agenas n. 9878 del 29 settembre 2025, adottata in esecuzione della sentenza TAR Basilicata n. 397/2023 e della sentenza TAR Basilicata n. 55/2025 e sulla base del parere negativo espresso, in data 27.03.2025, dalla Commissione tecnica aziendale di verifica di compatibilità relativamente all'istanza del 25.10.2022 della Società Cooperativa Sociale Anziani 93, provvedimento con il quale è stato deciso che la richiamata

istanza del 25.10.2022 della Società Cooperativa Sociale Anziani 93 è “*non compatibile con la programmazione regionale per l’attività sociosanitaria per non autosufficienti in regime residenziale, tipologie R2, R2D Demenza e R2D Alzheimer, giusti i criteri di cui all’art.3 della LR n.28/2000 e smi e alla DGR n.574/2023, approvata in via definitiva con la DGR n.845/2023*”, e prende, altresì, atto che in virtù del principio di diritto enunciato dall’Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, 25 maggio 2021 n. 8, con l’adozione di tale provvedimento sia stata data attuazione alla statuizione del Giudice da parte della predetta Amministrazione regionale.

Sulla scorta di quanto precede, il Commissario *ad acta*, nella sua veste di ausiliario del Giudice, comunica la cessazione della propria attività commissariale.

-dispone che il presente verbale venga comunicato alla regione Basilicata ed alla Società Cooperativa Sociale Anziani 93 e che venga pubblicato sul sito istituzionale della Regione Basilicata, nella sezione Amministrazione trasparente, ai fini della trasparenza dell’attività amministrativa e della pubblicità degli atti, dandone mandato al Dirigente responsabile del relativo servizio presso la medesima regione, previo eventuale oscuramento dei dati nel rispetto della normativa sulla privacy, compresi quelli relativi agli estremi dei documenti identificativi delle Dott.sse Catia Pizzonia e Valeria Spada, ai numeri telefonici ed indirizzi mail nonché alle rispettive firme.

- dispone, altresì, che il medesimo Dirigente responsabile del relativo servizio presso la Regione Basilicata provveda a comunicarne l’avvenuta pubblicazione entro il termine di sette (7) giorni.

Il presente atto viene protocollato, unitamente agli allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale per gli adempimenti di legge.

La seduta si chiude alle ore 12.35.

Elenco documenti allegati:

1. documentazione di riepilogo consegna pec;
2. delega Commissario ad Acta prot. n. 2025/0009866 del 29 settembre 2025;
3. copia sentenza n. 55/2025 del Tribunale Amministrativo Regionale della Basilicata, sez. I, pubblicata in data 23.01.2025;
4. copia nota prot. n. 2025/0003327 del 25.03.2025 a firma Direttore Generale f.f. di Agenas;
5. comunicazione e documentazione acquisita al prot. Agenas n. 2025/0003507 del 28.03.2025;
6. istanza Società Cooperativa Sociale Anziani 93, registrata al prot. Agenas n. 2025/0008941 del 03/09/2025;

7. nota dell' Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali di prot. n. 2025/0009517 del 18 settembre 2025;
8. comunicazione e documentazione regione Basilicata, acquisita al prot. Agenas n. 9878/2025 del 29 settembre 2025;
9. comunicazione e documentazione regione Basilicata, acquisita al prot. Agenas n. 2025/0009906 del 30 settembre 2025;
10. comunicazione insediamento Commissario ad Acta di cui a nota prot. Agenas n. 2025/0010023 del 1° ottobre 2025.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO AD ACTA

D

IL FUNZIONARIO AGENAS

I